

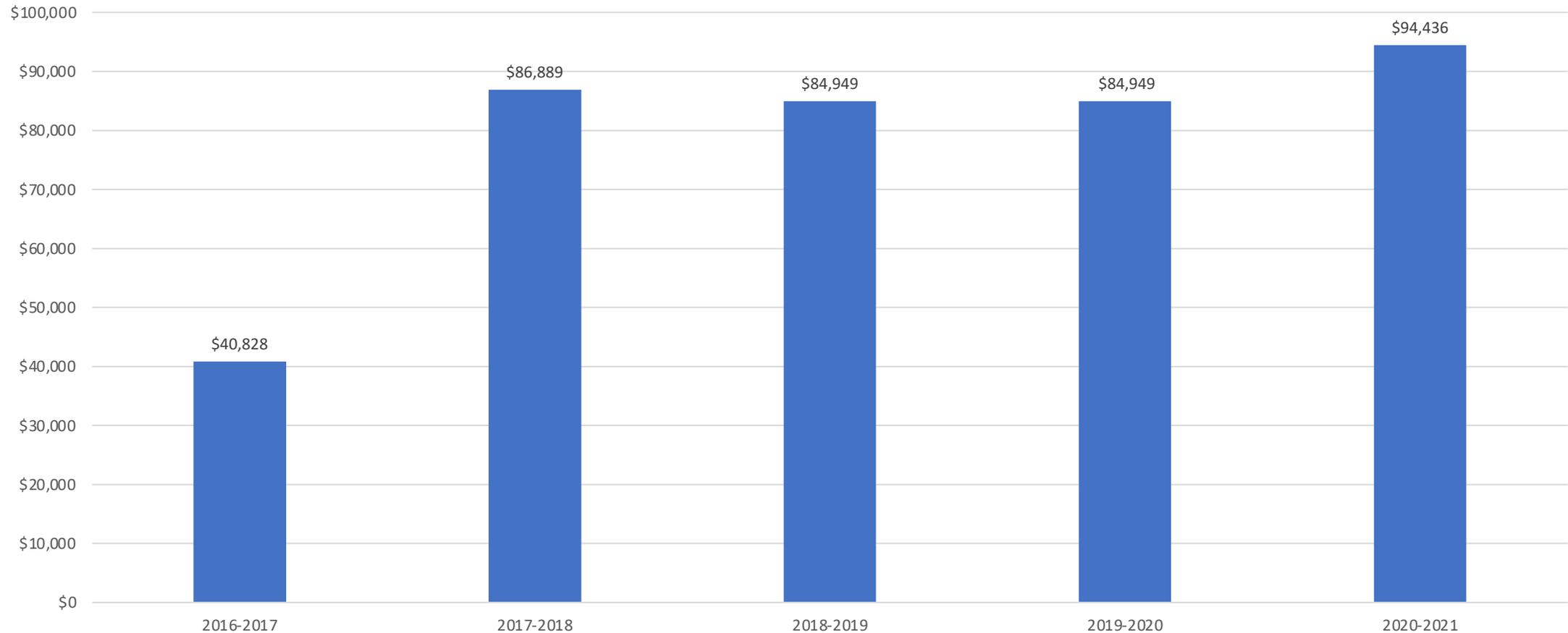
Comment uOttawa induit la
communauté en erreur
concernant l'état de ses
finances :

et ce que vous pouvez faire à ce sujet

Message constant de crise financière

- Chaque année, l'université publie son [Livre du budget](#) dans lequel est décrite sa situation financière précaire ainsi que les mesures que la communauté devra prendre pour rectifier cette situation.
 - Le bulletin de juillet 2022 de l'APUO recense les mesures qui ont été mises en place en 2015, 2016 (trois initiatives distinctes), 2017 et 2020-2021 afin de « réduire de façon permanente les budgets de base », « réduire les dépenses » et « atténuer les risques financiers ».
 - Notons que l'université n'a jamais mentionné que « Le ciel est en train de nous tomber sur la tête ».
- En réalité, comme l'indiquent les états financiers vérifiés de l'université elle-même, celle-ci a enregistré des excédents moyens d'un peu moins de 80 millions de dollars par an, avant les transferts vers d'autres comptes pour les coûts uniques tels que les projets d'investissement.

Excédent de fonctionnement avant transferts interfonds 2016-2021 (en milliers de dollars)



Note : L'université a cessé de déclarer l'excédent de fonctionnement avant les transferts à d'autres fonds en 2021, ce qui fait que nous n'avons pas de données comparables pour l'exercice 2021-2022.

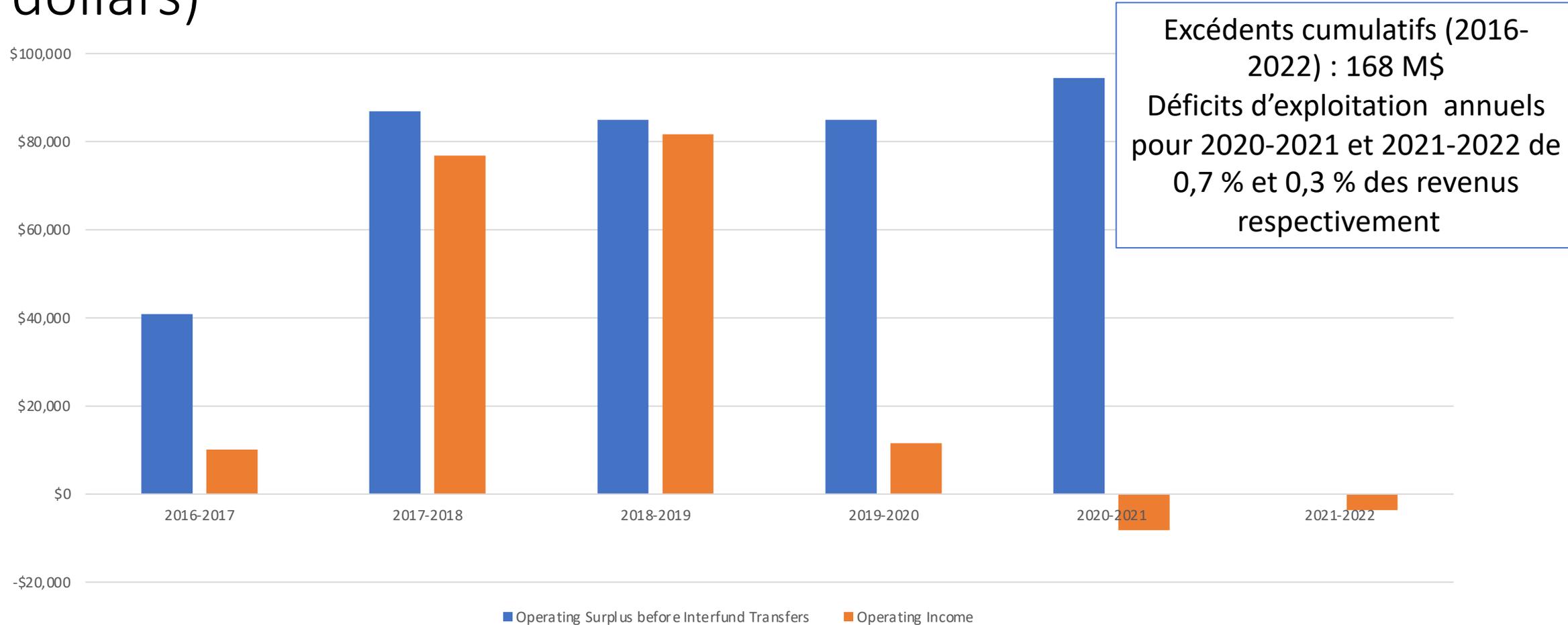
Le fonds de fonctionnement

- L'université utilise le fonds de fonctionnement pour faire le suivi de ses dépenses et revenus quotidiens. Celui-ci est distinct des placements (y compris le fonds de dotation), du compte de capital (les biens, les immeubles et les autres actifs) et des fonds détenus en fiducie à des fins de recherche et autres.
- Les excédents ou les pertes du fonds de fonctionnement donnent une bonne idée de la capacité sous-jacente de l'université à financer ses activités.
- L'université enregistre des excédents de fonctionnement très importants, surtout lorsqu'on les examine avant que les transferts ne soient effectués vers d'autres fonds, tels que le fonds d'immobilisation, qui sert à financer des projets de construction.

Comment prétendre qu'il y a péril financier?

- L'université n'a aucune obligation légale d'être honnête ou précise dans ses documents budgétaires prospectifs, bien qu'une certaine prudence soit compréhensible lorsqu'elle fait des projections.
 - Sur le plan éthique, on pourrait s'attendre à ce qu'elle tente de broser un tableau fidèle de la situation financière de l'université.
 - On pourrait également espérer que le Bureau des gouverneurs soit en désaccord avec une présentation aussi inexacte des budgets (si seulement nous savions ce qui s'est passé lors de leurs séances « à huis clos » ...).
- Lorsque l'université est légalement obligée de dire la vérité et de faire examiner ses chiffres par des cabinets comptables tiers indépendants, elle annonce discrètement des excédents substantiels.
 - Méfiez-vous de « l'examen des résultats financiers » de l'université qui tente de « contextualiser » ses finances d'une manière qu'elle ne peut pas faire dans les états financiers vérifiés (les travaux sur la propagande aident à comprendre pourquoi l'administration prépare ces documents séparément).
 - Cependant, au cours des deux dernières années, l'université a subi de petites pertes consolidées (avant de prendre en compte la variation de la valeur des placements), représentant 0,7 % et 0,3 % des revenus pour 2021 et 2022 respectivement.

Excédents/déficits consolidés après les transferts à l'Université d'Ottawa 2016 à 2022 (en milliers de dollars)



Note : Bénéfice d'exploitation présenté sans l'incidence des gains (pertes) latents sur la valeur marchande des placements

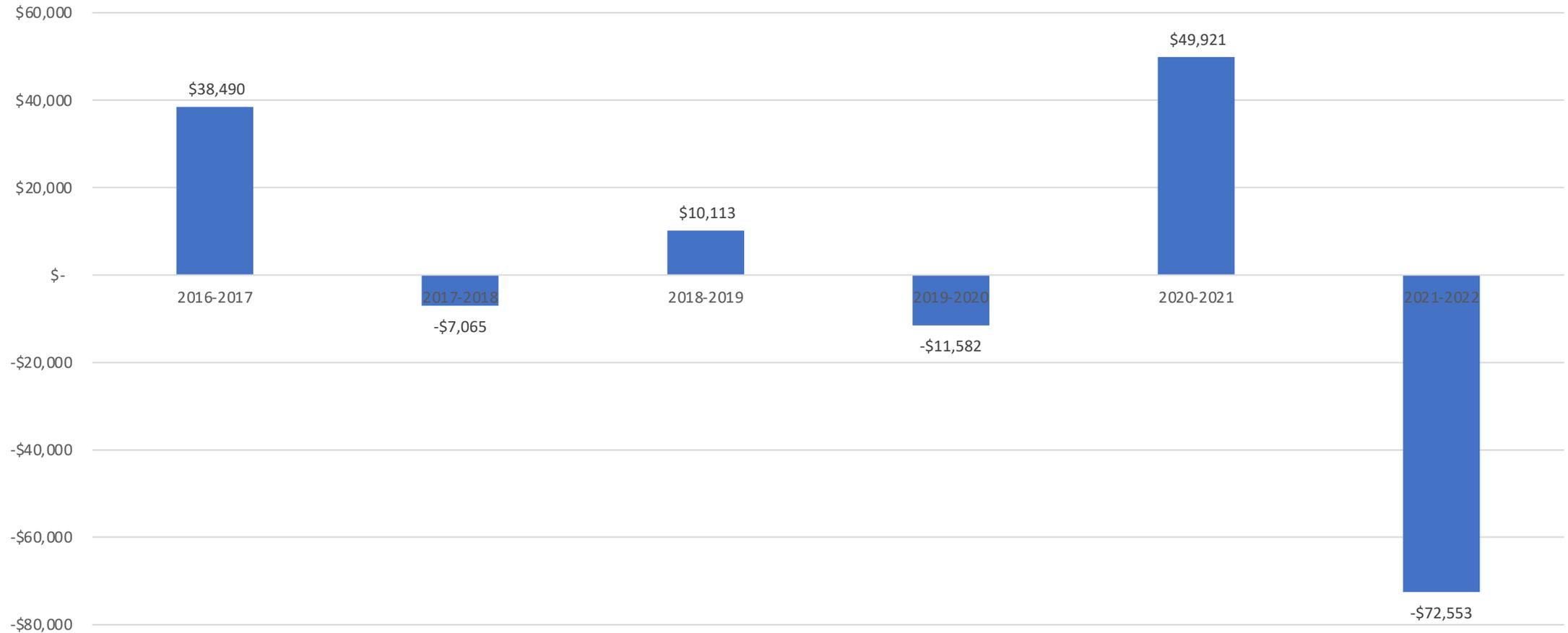
Quelle est la difference?

- Les excédents d'exploitation avant les transferts interfonds n'incluent pas ce que l'université dépense pour des projets d'immobilisation (principalement la construction d'immeubles), entre autres postes.
 - En 2021-2022 (exercice se terminant le 30 avril), l'Université d'Ottawa a dépensé environ 66 millions de dollars en projets de construction, comparativement à un peu moins de 8 millions de dollars en 2020-2021 (au plus fort de la pandémie de COVID).

La nouvelle « crise » de l'université

- Au cours des derniers mois, l'administration a souligné ses pertes sur les marchés financiers. Il est vrai que l'université a comptabilisé une perte sur son portefeuille de placements à la « juste valeur marchande », mais cela ne représente en aucun cas une crise financière.
- L'Université d'Ottawa investit dans de nombreux types d'instruments de placement, y compris les placements canadiens et internationaux : actions, titres à revenu fixe, immobilier, infrastructures, fonds de couverture et dette publique.
- Ces investissements génèrent des revenus qui aident à financer les activités de l'université. Indépendamment de cela, on retrouve la valeur des actifs sous-jacents dont la valeur change constamment.
 - Pensez à la différence entre le prix d'une action et le flux de paiements de dividendes qu'elle peut générer.
 - Un actif peut fournir des rendements constants, tandis que sa valeur sous-jacente change radicalement.
- Ce que l'université souligne, c'est la valeur sous-jacente des actifs de placement qu'elle détient. Ces actifs se sont dépréciés en concordance avec les mouvements des marchés financiers au premier trimestre de 2022.

Variation de la juste valeur marchande des investissements d'uOttawa 2016-2022 (en milliers de dollars)



Les investissements de l'université

- Même lorsque les placements ne sont pas vendus, les règles comptables canadiennes exigent que les universités indiquent la variation de la « juste valeur » de leurs placements au dernier jour de leur exercice financier (le 30 avril) dans leurs états financiers vérifiés.
- Il s'agit de pertes et d'excédents non réalisés. En réalité, la « juste valeur » des placements de l'Université d'Ottawa change sur une base quotidienne. Si le marché financier est en hausse le jour où ils seront déclarés, l'Université d'Ottawa affichera un surplus. S'ils sont en baisse, ils montreront une perte.
- Le graphique précédent montre la variation de la juste valeur des placements telle que déclarée le 30 avril 2016, jusqu'en 2022.

Fonds d'investissement dans le cadre des finances de l'université

- Les placements aident à financer les activités de l'université, mais ils ne représentent qu'une infime partie des revenus. Les droits de scolarité et une « subvention globale » du gouvernement provincial sont ses principales sources de revenus, représentant environ 70 % du total annuel.
 - Les résidences étudiantes, les subventions de recherche et d'autres activités auxiliaires contribuent également aux revenus.
- Bien que l'université s'attende à ce que ses investissements produisent des rendements positifs chaque année, cela représente moins de 3 % des revenus totaux que l'université doit recevoir annuellement.
- Les rendements élevés au cours des dernières années ont fourni à l'université des fonds supplémentaires qui ont été largement utilisés pour payer d'imposants projets de construction sur le campus.

Dans quelle mesure le budget de cette année sera-t-il serré?

University of Ottawa
Operating Fund
('000\$)

	Budget 2019-2020	Actual 2019-2020	Budget 2020-2021	Projected Actual 2020-2021	Budget 2021-2022
Revenue					
Tuition fees and other fees	444,707	448,468	477,423	465,058	524,447
Operating grants	319,753	323,195	320,439	320,453	319,545
Investment income	21,251	25,757	34,347	79,209	41,466
Sale of goods & services	8,995	8,991	8,181	3,672	7,193
Unrestricted donations	647	386	538	652	514
Others	12,159	16,782	11,660	8,947	11,601
Total revenue	807,512	823,579	852,588	877,991	904,766
Expenses					
Academic salaries	247,694	235,854	247,706	245,451	250,252
Support staff salaries	195,823	195,326	217,282	200,505	211,046
Student salaries	24,305	23,516	26,331	27,501	24,861
Employee benefits	99,741	90,909	109,899	100,107	102,319
Scholarships and financial aid	69,126	69,126	71,832	74,165	110,569
Library acquisitions	16,696	15,349	17,413	16,508	17,327
Cost of goods and services	34,246	33,159	36,432	40,512	35,006
Repairs, maintenance, utilities and taxes	29,447	26,051	27,229	26,311	29,167
Travel	8,482	7,727	1,797	2,198	4,964
Contractual services and professional fees	31,781	30,046	24,737	32,464	36,901
Interest and bank fees	17,105	18,970	24,940	25,183	26,342
Research and inter-institutional agreements	1,383	1,574	1,360	1,139	953
Other	20,815	17,281	15,075	17,077	18,615
Total expenses	796,644	764,887	822,033	809,121	868,322
Budget balance before Interfund transfers	10,868	58,692	30,555	68,870	36,444
Interfund transfers	(28,307)	(31,706)	(35,536)	(38,722)	(45,867)
Budget balance	(17,439)	26,986	(4,981)	30,148	(9,423)

2019-2020:
Budget pour une perte
de 17 M\$
Excédent réel de 27 M\$

2020-2021:
Budget pour une perte
de 5 M\$
Excédent réel de 30 M\$

Pourquoi l'université agit-elle ainsi?

- L'Université d'Ottawa a un plan stratégique qui prévoit de dépenser des sommes massives pour des projets d'immobilisation, y compris de nouveaux bâtiments.
 - Elle « restreint le financement à l'interne » de ces projets et agit comme si elle ne pouvait pas changer sa stratégie et dépenser pour autre chose.
- Certains d'entre eux peuvent être nécessaires, mais ils ont forcément un impact sur les finances générales de l'université, réduisant ainsi ce qui peut être dépensé pour les activités académiques de base.
 - D'autres choix sont possibles, tels que la réduction de la taille des classes, de l'investissement dans la recherche, etc.

Que pouvons-nous faire?

- Remettre en question les propos de l'université, y compris ceux présentés aux niveaux facultaire et départemental.
 - Pourquoi l'université est-elle constamment en péril financier?
 - Pourquoi les avertissements alarmants précédents se sont-ils soldés par d'importants excédents?
 - Pourquoi l'université ne remet-elle pas en question ses dépenses en projets d'immobilisation afin d'éviter des coupes drastiques dans ses missions académiques premières?
 - Pourquoi la direction de l'université, et celle d'autres universités ontariennes d'ailleurs, n'exigent-elles pas un financement par étudiant plus élevé pour l'enseignement supérieur alors que la province enregistre [des excédents](#) année après année?

Merci

tchamber@uottawa.ca